



# 救民調 啟動法制改造工程

林騰鶴 / 東海大學法律系退休教授、  
曾任行政院法制檢討小組委員

台灣民意調查基金會日前公布民調，總統蔡英文聲望從520就任時的69.9%下滑至38%，短短幾個月就狂掉31.9%。蔡的聲望會如雪崩一樣，同性婚姻、日本核災區食品、一例一休等爭議法案法制作業能力的虛空與薄弱，是主因。因TVBS民調也顯示一例一休修法，仍有50%的民眾不滿意。

自第三次政黨輪替以來，我們並未見到主政者對法制建設工程之重視與作為。這與我國過去每在重要歷史時刻，都會啟動法制改造工程，有很大的不同。例如，為了因應1980年代的經濟轉型，我國曾在行政院經建會下設置健全經社法規工作小組，積極清理不合時宜的經濟法令。又如1991年，為因應動員戡亂時期結束後，不合憲政法令之修正，行政院也成立法制檢討小組，全面檢視不合憲政體制之動

員戡亂時期法律，並分別加以修正。在2000年第一次政黨輪替之際，為使我國順利成為WTO會員國，在經建會下也設有跨部會的法規工作小組，積極配合修正相關法令。

## 設獨立委員會整合

再看國外，自新世紀以來，歐洲先進國家如荷蘭，首先於2000年設立獨立性、專業性之管制負擔諮詢委員會，負責對政府及國會提供有關法律與命令草案，課加企業種種行政事務負擔之諮詢意見。自2011年起，其權限更擴大到，法律與命令施行後，課加企業、人民及專門職業人員行政事務負擔及費用之諮詢意見。英國於2006年制定《立法及行政管制改革法》，設立永久性的良好管制委員會，負責提供管制原則、影響評估、計劃及事後檢討

等建議。德國也仿效荷蘭，於2006年立法設立國家管制規範控制委員會，以輔助聯邦政府減少因法令施行所生之行政事務負擔及費用。其後，挪威、捷克、瑞典等國也紛紛設立類似委員會。

反觀我國，蔡總統執政以來，對於過時、不義、不良法制等對經濟社會的阻礙與破壞，仍然非常輕忽，舉凡對於年金、勞動……等法制之改正，都是以開會再開會等消極被動與民粹的方式來回應。這些都是本末倒置的作法！

蔡總統要挽救聲望，實應仿效歐洲國家，設置獨立的良好管制委員會，專業整合學界、輿論與立法院法制局、預算中心等對過時不義不良法制之建議，並負責對政府及國會提供法制管制原則、影響評估、計劃及事後檢討等建議，積極啟動新世紀的法制改造工程！